

# ÍNDICE

<b>Abreviaturas</b> .....	13
<b>Introducción</b> .....	15

## Capítulo 1

### LA CONVENCIÓN SOBRE EL FUTURO DE EUROPA EN EL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA

1. Antecedentes inmediatos de la Convención .....	22
1.1. El Tratado de Niza .....	22
1.2. La Declaración de Laeken .....	24
2. Proceso de redacción del Tratado Constitucional .....	25
2.1. La Convención sobre el Futuro de Europa .....	26
2.1.1. La composición de la Convención sobre el Futuro de Europa .....	26
2.1.2. Funcionamiento .....	27
a) Duración de los trabajos .....	28
b) Métodos de trabajo .....	28
c) El resultado de los trabajos de la Convención .....	30
d) El diálogo con la sociedad civil .....	30
2.1.3. Desarrollo de los trabajos de la Convención .....	31
a) La primera fase .....	31
b) La segunda fase .....	32
c) La tercera fase .....	33
2.1.4. Los trabajos de la Convención. Notas varias .....	33
a) ¿Qué es la Convención sobre el Futuro de Europa? ....	33
b) La Convención en cifras .....	34
c) La composición de la Convención .....	34
d) El consenso .....	37

e) La apertura a los ciudadanos del debate sobre la construcción europea .....	37
f) El valor interpretativo de los documentos de la Convención .....	39
2.2. La Conferencia Intergubernamental de 2003-2004 .....	40
3. Descripción de la estructura y contenido del Tratado Constitucional .....	41
4. Proceso de ratificación de la Constitución Europea .....	44
5. El Tratado de Lisboa .....	44
5.1. La Conferencia Intergubernamental de 2007 .....	44
5.2. Principales novedades introducidas por el Tratado de Lisboa ..	47

## Capítulo 2

### EL PROCESO DE REDACCIÓN DEL ARTÍCULO SOBRE EL ESTATUTO JURÍDICO DE LAS IGLESIAS EN LA CONVENCIÓN EUROPEA

1. Antecedentes: la Declaración nº 11 aneja al Tratado de Ámsterdam .....	51
2. Los trabajos de la Convención sobre el Futuro de Europa .....	53
2.1. Introducción .....	53
2.2. Las iglesias en la fase de escucha del debate: el diálogo con la sociedad civil .....	54
2.3. Las iglesias en la fase de examen de la Convención: el Principio de la identidad nacional .....	55
2.4. Las iglesias en la fase de propuesta de la Convención: la vida democrática de la Unión .....	59
2.4.1. La presentación del Título VI de la Parte I .....	60
2.4.2. Las propuestas de enmienda al artículo 37 .....	61
a) Propuestas de supresión del artículo 37 .....	62
b) Propuestas de alteración del apartado 1 .....	64
c) Propuestas de alteración / supresión del apartado 2 ...	65
d) Propuestas de alteración / supresión al apartado 3 .....	66
e) Propuestas de nuevos apartados .....	67
2.4.3. La sesión plenaria de 24 y 25 de abril de 2003 .....	68
2.5. La parte I del Proyecto de Constitución: texto revisado .....	69
3. El Tratado de Lisboa .....	72

## Capítulo 3

### EL ESTATUTO JURÍDICO DE LAS IGLESIAS Y LA IDENTIDAD NACIONAL

1. Introducción .....	73
2. El Principio de la identidad nacional .....	74

3. Precedentes de la Convención Europea .....	75
4. Los trabajos de la Convención Europea .....	76
4.1. Introducción de la cuestión en los debates .....	76
4.2. Informe del Grupo V «Competencias complementarias» .....	79
4.3. Posiciones favorables y contrarias a una referencia al estatuto jurídico de las iglesias en el principio de la identidad nacional .....	83
4.3.1. Defensores de una referencia a las iglesias en el principio de la identidad nacional .....	84
a) En la sesión plenaria de 7 y 8 de noviembre de 2002 ..	84
b) En las enmiendas presentadas a los artículos 1 y 9 del Tratado Constitucional .....	86
c) En la sesión plenaria de 27 y 28 de febrero de 2003 .....	90
d) A partir de la sesión plenaria de 5 de marzo de 2003 ..	92
e) Otras propuestas similares .....	95
f) El principio de la identidad nacional y nuevos conte- nidos referidos a las iglesias .....	97
4.3.2. En contra de una referencia a las iglesias en el principio de la identidad nacional .....	97
5. Las versiones finales del apartado sobre el Principio de la identidad nacional .....	99
6. Comentario .....	100

#### Capítulo 4

### EL ESTATUTO JURÍDICO DE LAS IGLESIAS Y SU RELACIÓN CON LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LOS TRABAJOS DE LA CONVENCIÓN

1. La protección de los derechos fundamentales en el ordenamiento jurídico de la Unión Europea .....	113
1.1. Desarrollo jurisprudencial del TJ relativo a los derechos funda- mentales .....	114
1.1.1. Los derechos fundamentales como principios generales de Derecho Comunitario cuyo respeto el TJ garantiza ....	115
1.1.2. Las fuentes de inspiración del TJ en materia de derechos fundamentales .....	118
a) Los instrumentos internacionales .....	118
b) Las tradiciones constitucionales comunes .....	121
1.1.3. El ámbito de aplicación del control de compatibilidad con los derechos fundamentales .....	122
a) Medidas que proceden de las instituciones comunita- rias .....	123
b) Medidas que proceden de los Estados miembros .....	123
1.1.4. Conclusión .....	124

1.2. Iniciativas políticas y legislativas de la Unión Europea en materia de derechos humanos .....	124
1.2.1. La protección de los derechos fundamentales como principios generales en los Tratados .....	125
1.2.2. Otras iniciativas en materia de derechos fundamentales .....	127
1.3. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea .....	128
1.3.1. Elaboración de la Carta .....	128
1.3.2. Estatuto jurídico de la Carta .....	131
1.3.3. Alcance e interpretación de los derechos y principios de la Carta .....	132
a) Las explicaciones de la Carta .....	133
b) Restricciones al ejercicio de los derechos .....	134
c) Coherencia jurídica del Derecho de la Unión .....	135
1.3.4. Ámbito de aplicación de la Carta .....	140
a) La Carta como instrumento de control del respeto de los derechos fundamentales .....	140
b) Autoridades sujetas a los derechos enumerados en la Carta .....	141
c) Los titulares de los derechos enumerados en la Carta .....	143
d) Derechos y principios en la Carta .....	144
1.3.5. Los derechos enumerados en la Carta .....	145
a) Las fuentes de los derechos de la Carta .....	145
b) Catálogo de derechos .....	145
1.4. El Tratado Constitucional .....	146
1.4.1. La inclusión de la Carta en el Tratado Constitucional .....	146
1.4.2. La adhesión de la Unión al CEDH .....	147
1.4.3. Mantenimiento de la protección jurisdiccional dada por el TJ a los derechos humanos como principios generales de derecho .....	150
1.5. El Tratado de Lisboa .....	151
1.5.1. Incorporación de la Carta a los Tratados por vía de referencia .....	151
1.5.2. Establecimiento de una base jurídica para la adhesión de la Unión al CEDH .....	154
1.5.3. Mantenimiento de la protección jurisdiccional dada por el TJ a los derechos humanos como principios generales del Derecho de la Unión .....	154
2. El artículo sobre las iglesias y su relación con los derechos fundamentales: las discusiones de la Convención .....	155
2.1. El artículo 10 de la Carta .....	155
2.1.1. Defensores del artículo de las iglesias como complemento al artículo 10 de la Carta .....	157
a) En las aportaciones escritas .....	157
b) En los debates orales .....	160

2.1.2. Argumentos en contra del artículo sobre las iglesias basados en el artículo 10 de la Carta .....	162
2.1.3. La referencia a otros artículos de la Carta .....	164
2.2. Los derechos humanos como límite a la protección de las iglesias y organizaciones no confesionales en los Tratados .....	166
3. Comentario .....	167
3.1. La dimensión institucional / colectiva de la libertad religiosa y su protección por el artículo 10 de la Carta .....	168
3.2. Límites a la protección del estatuto de las iglesias y organizaciones no confesionales en los Tratados .....	174
3.3. La Carta y la garantía del estatuto jurídico de las iglesias .....	175

## Capítulo 5

### EL DIÁLOGO CON LAS IGLESIAS

1. Antecedentes de la Convención Europea .....	183
2. El diálogo con las iglesias en los trabajos de la Convención .....	184
2.1. La fase de escucha de la Convención .....	184
2.1.1. Las iglesias como interlocutoras en el propio contexto de la Convención .....	184
2.1.2. El diálogo con las iglesias en las contribuciones de los convencionales .....	190
2.2. La fase de propuestas de la Convención .....	192
2.2.1. Las primeras propuestas de artículos .....	193
2.2.2. El Título VI de la Parte I del Tratado «De la vida democrática de la Unión». Reacciones al apartado 3 .....	194
a) Propuestas de alteración / supresión del apartado 3 ...	196
b) Debates orales sobre el apartado 3 del artículo 37 .....	198
c) Contribuciones enviadas a la Convención sobre el tema .....	205
d) El artículo I-51 .....	208
3. El diálogo en la actualidad .....	210
4. Comentario .....	211
4.1. El diálogo con las iglesias en el propio contexto de la Convención .....	211
4.2. El diálogo con las iglesias, el principio de subsidiariedad y la vida democrática de la Unión .....	212
4.3. ¿Qué identidad y aportación específica? .....	216
<b>Conclusiones</b> .....	221
<b>Bibliografía</b> .....	227

## Anexos

ANEXO I:	LA COMPOSICIÓN DE LA CONVENCIÓN EUROPEA .....	237
ANEXO II:	SESIONES PLENARIAS .....	244
ANEXO III:	GRUPOS DE TRABAJO .....	247
ANEXO IV:	ARTÍCULO 1(2) .....	248
ANEXO V:	ARTÍCULO 9(6) .....	250
ANEXO VI:	ARTÍCULO 37 .....	254
ANEXO VII:	ARTÍCULO I-51 .....	265